

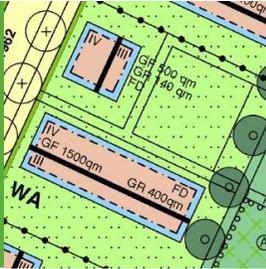
# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



## Hinweise zum Zustimmungsverfahren



# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

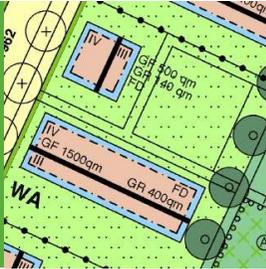


Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## Inhaltsübersicht

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
4. Das Zustimmungsverfahren
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
6. Verfahrensablauf
7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 1. Rahmenbedingungen

### 1. Rahmenbedingungen

- LSG-VO Landesrecht; verschiedene „Generationen“ von Verordnungen
- Bauleitpläne kommunales Recht
- Bei Bauleitplanung im LSG treffen Normen aufeinander

### 2. Problemstellung

### 3. Lösungsansätze der Vergangenheit

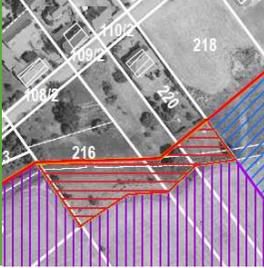
### 4. Das Zustimmungsverfahren

### 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### 6. Verfahrensablauf

### 7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 2. Problemstellung

### 1. Rahmenbedingungen

### 2. Problemstellung

- Bauleitpläne widersprechen regelmäßig LSG-VO
- Bauleitplan nicht vollziehbar wg. Vorrang des Landesrechts
- Nicht vollziehbarer Bauleitplan unwirksam
- Gemeinden teilweise stark eingeschränkt

### 3. Lösungsansätze der Vergangenheit

### 4. Das Zustimmungsverfahren

### 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### 6. Verfahrensablauf

### 7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

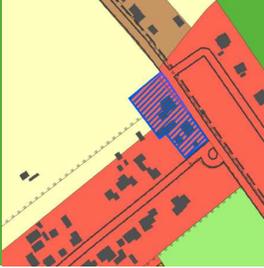


Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 3. Lösungsansätze der Vergangenheit

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
  - „Ausgliederung“ durch Bescheid
  - „Ausgliederung light“
  - „Vereinbarkeitserklärung“
4. Das Zustimmungsverfahren
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
6. Verfahrensablauf
7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

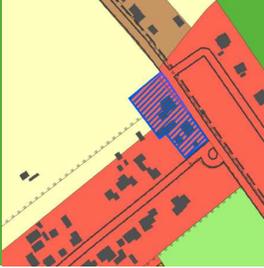


Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 4. Das Zustimmungsverfahren

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
4. Das Zustimmungsverfahren
  - Eingeführt durch Verordnungsänderungen
  - Funktionsweise
  - Vorteile
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
6. Verfahrensablauf
7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



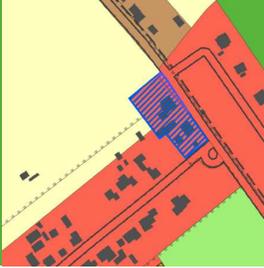
Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 4. Das Zustimmungsverfahren

### Eingeführt durch Verordnungsänderungen

- 2014
- „Die [Verbote] gelten nicht für Flächen im Geltungsbereich eines Bauleitplans, für die eine bauliche oder sonstige dem Schutzzweck widersprechende Nutzung dargestellt oder festgesetzt ist, sofern das für Naturschutz und Landschaftspflege zuständige Ministerium diesen Darstellungen oder Festsetzungen zugestimmt hat. Diese Flächen sind im Bauleitplan in geeignetem Maßstab kartografisch darzustellen.“
- Zustimmungsverfahren nicht weiter normiert
- § 9 Absatz 6 Nummer 4 BbgNatSchAG reine Verfahrensvorschrift

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 4. Das Zustimmungsverfahren

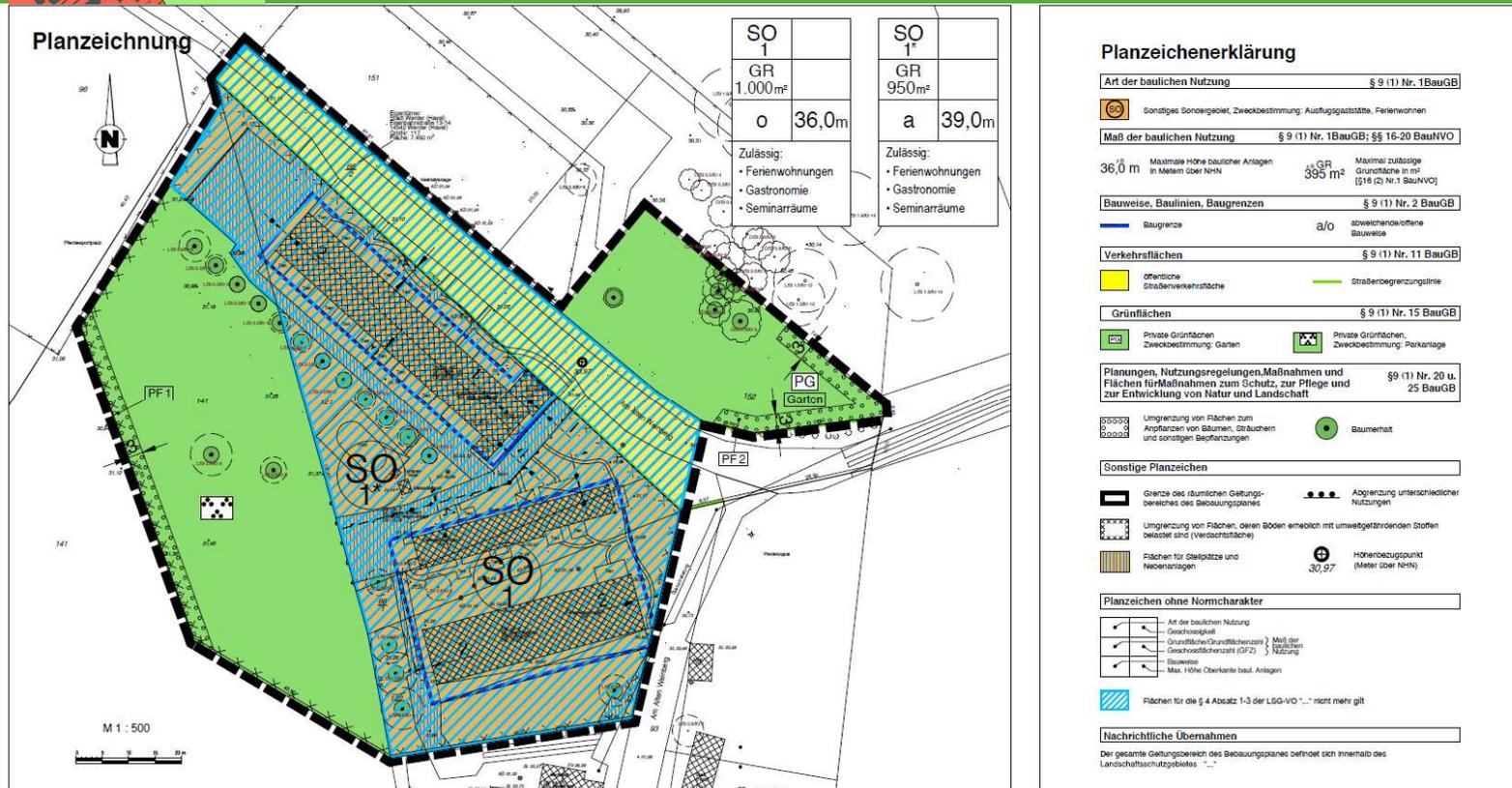
### Funktionsweise

- Zustimmungsbedürftig sind Flächen eines Bauleitplans, für die eine bauliche oder sonstige dem Schutzzweck widersprechende Nutzung dargestellt oder festgesetzt werden soll
- Zustimmung setzt für (Teil-)Flächen eines Bauleitplans einzelne Bestimmungen der LSG-VO außer Kraft
- Normenkonflikt zwischen LSG-VO und Bauleitplan wird zu Gunsten des Bauleitplans aufgehoben
- Fläche des Bauleitplans verbleibt auch nach einer Zustimmung vollständig im LSG
- Zustimmung untrennbar verknüpft mit dem konkretem Bauleitplan
- Zustimmungsflächen im Bauleitplan verzeichnet

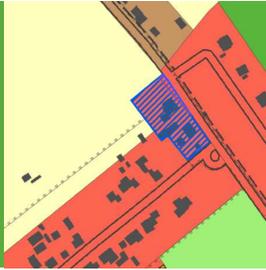
# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 4. Das Zustimmungsverfahren



# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 4. Das Zustimmungsverfahren

### Vorteile

- Schneller als Ausgliederungsverfahren
- Weniger arbeitsaufwändig als Ausgliederungsverfahren
- Keine förmliche Veröffentlichung erforderlich
- Fläche verbleibt im Schutzgebiet; Integrität des LSG wird bei nicht realisierten Bauleitplänen gewahrt

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
4. Das Zustimmungsverfahren
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
  - Städtebauliches Gesamtkonzept
  - Fehlen von zumutbaren Alternativen
  - Überwiegendes öffentliches Interesse
6. Verfahrensablauf
7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### Städtebauliches Gesamtkonzept

- Bauleitplan muss sich aus städtebaulichem Gesamtkonzept ableiten lassen
- Geeignet sind integrierte Stadtentwicklungskonzepte (INSEK) oder andere städtebauliche Entwicklungsplanungen für das gesamte Gemeindegebiet
- Konzept muss inhaltlich eine Auseinandersetzung mit dem durch den Bauleitplan verfolgten Ziel erkennen lassen
- Leistungsfähigkeit der Gemeinde wird bei inhaltlicher Prüfung des städtebaulichen Konzepts berücksichtigt
- Mindestanforderung ist Bestandsanalyse und Prognose zum Bedarf

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### Fehlen von zumutbaren Alternativen

- Inanspruchnahme von Schutzgebietsflächen nur, wenn sich das Planungsziel nicht an einem nach dem Schutzkonzept der LSG-VO günstigeren Standort oder mit geringerer Eingriffsintensität verwirklichen lässt
- Alternativen sind andere Planungen, mit denen die gleichen Ziele wie mit dem vorgelegten Plan erreicht werden können
- Keine Alternative ist ein Bauleitplan, mit dem die vom Planungsträger verfolgten Ziele nicht mehr verwirklicht werden könnten
- Strenger Maßstab bei Zumutbarkeit; Unzumutbar nur, wenn mit Umsetzung verbundener technischer und finanzieller Aufwand völlig außer Verhältnis zu den Belangen von Natur und Umwelt steht
- Das Fehlen zumutbarer Alternativen muss der Planungsträger mit hinreichend detaillierten Unterlagen nachweisen

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### Öffentliches Interesse – Begriff

- Öffentliches Interesse: Belange, die dem Wohl der Allgemeinheit dienen
- Vorhaben Privater müssen auch öffentlichen Interessen dienen
- Gründe des öffentlichen Interesses sind Gesundheit des Menschen, öffentliche Sicherheit, Verteidigung, Schutz der Zivilbevölkerung oder maßgeblich günstige Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt
- Gründe wirtschaftlicher oder sozialer Art können im Einzelfall ebenfalls im öffentlichen Interesse liegen
- Geltend gemachte öffentliche Interessen müssen Hauptzweck des Vorhabens sein, Nebeneffekte können keine Ausnahme begründen

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### Öffentliches Interesse – Beispiele

- Schaffung oder Erhalt von Infrastruktur für Verkehr, Wasser- und Energieversorgung, Abwasserentsorgung, Abfallwirtschaft, Hochwasserschutz, Kommunikation und Bildung
- Schaffung von Gewerbegebieten, wenn dies dem Ziel dient, Arbeitsplätze zu sichern oder zu schaffen
- Schaffung von Wohngebieten, wenn sie der Behebung von Wohnungsnot dienen
- Kein öffentliches Interesse: Absicht, eine vorhandene Nutzung oder Bestandsbebauung baurechtlich abzusichern
- Öffentliches Interesse kann nur an einer künftigen Entwicklung eines Gebietes bestehen

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



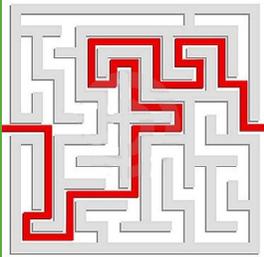
Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 5. Voraussetzungen für eine Zustimmung

### Öffentliches Interesse – Abwägung

- Verordnungsgeber hat mit Unterschutzstellung bereits grundsätzliche Entscheidung zur Gewichtung widerstreitender Interessen getroffen: Interessen des Landschaftsschutzes gewichtig genug, um Einschränkungen anderer öffentlicher Interessen zu rechtfertigen
- Deutliches Übergewicht für den Bauleitplan sprechender öffentlicher Interessen gegenüber den Belangen des Landschaftsschutzes erforderlich
- Je schutzwürdiger oder schutzbedürftiger das Plangebiet ist und je stärker es beeinträchtigt wird, desto gewichtiger müssen mit dem Bauleitplan verfolgte öffentliche Interessen sein

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

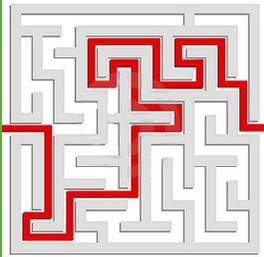


Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 6. Verfahrensablauf

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
4. Das Zustimmungsverfahren
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
6. Verfahrensablauf
  - Übersicht
  - Voranfrage
  - Hauptverfahren
  - Zustimmung
7. Ausblick

# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet

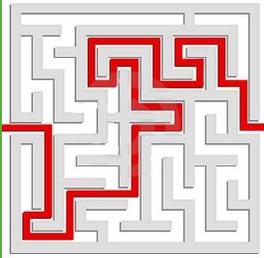


Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 6. Verfahrensablauf

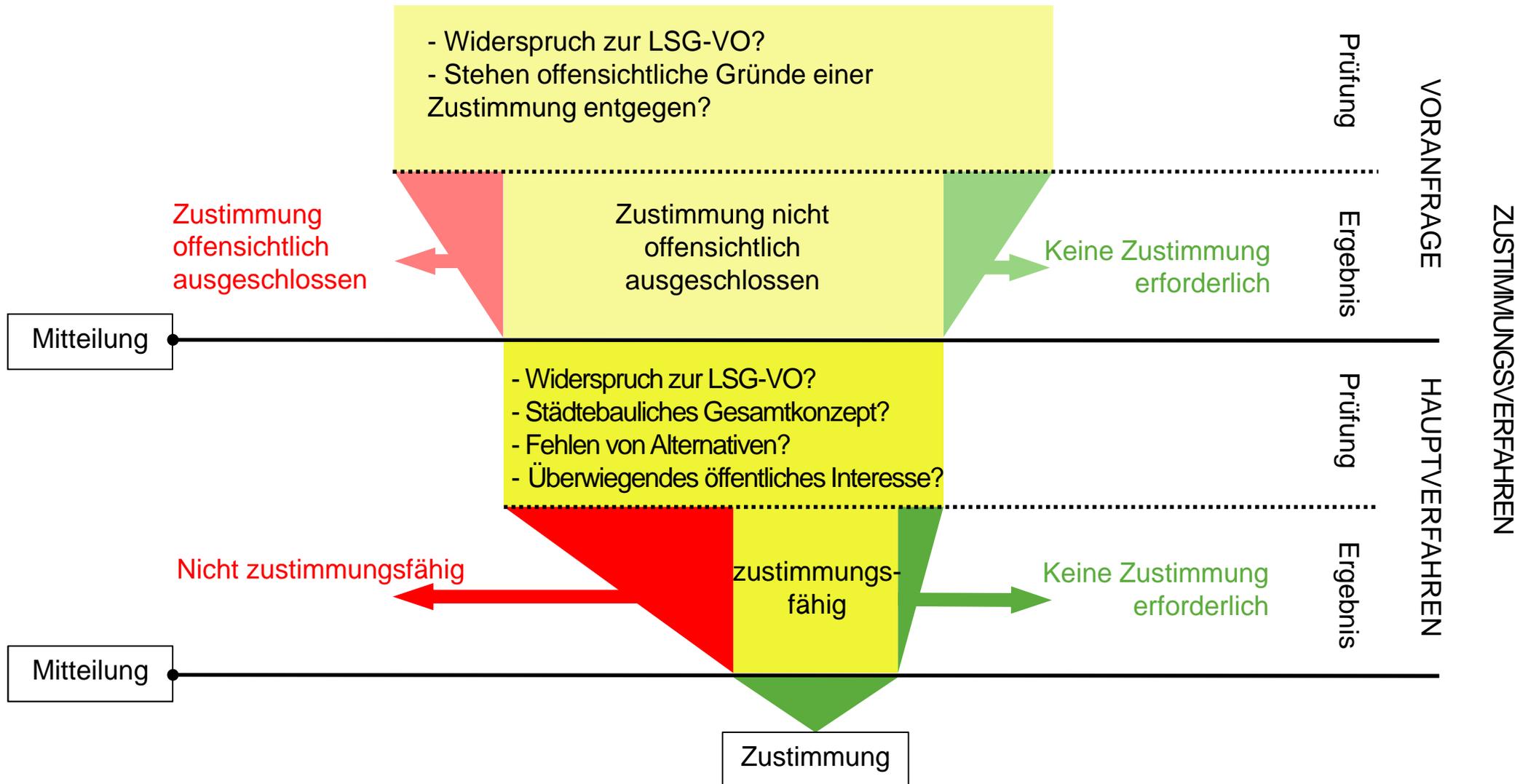
### Übersicht

- Verfahren für Prüfung der Zustimmungsfähigkeit nicht normiert
- Zweistufiges Verfahren
- Voranfrage bereitet Hauptverfahren vor
- Hauptverfahren entscheidet über Zustimmung
- Zustimmung ergeht zu aufgestelltem Bauleitplan



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 6. Verfahrensablauf



# Bauleitplanung im Landschaftsschutzgebiet



Hinweise zum Zustimmungsverfahren

## 7. Ausblick

1. Rahmenbedingungen
2. Problemstellung
3. Lösungsansätze der Vergangenheit
4. Das Zustimmungsverfahren
5. Voraussetzungen für eine Zustimmung
6. Verfahrensablauf
7. Ausblick
  - Keine Anwendbarkeit auf Innen- und Außenbereichssatzungen
  - Keine Normverwerfungskompetenz des Landkreises